

# ASSEMBLEA DELL'UNIONE NAZIONALE DEGLI AVVOCATI AMMINISTRATIVISTI

25 Luglio 2022

## VERBALE

Oggi 25 luglio 2022, alle ore 11.15, presso l'auditorium della Cassa Forense in Roma, via Ennio Quirino Visconti n. 8, si è riunita l'Assemblea dell'Unione Nazionale degli Avvocati amministrativisti (in prosieguo: UNAA), in conformità alla convocazione da parte del Presidente in data 8 luglio 2022, che si allega al presente verbale sub A (unitamente ai relativi allegati A.1, A.2, A.3, A.4, A.5).

Sono presenti

- il Presidente di UNAA, avv. prof. Mario Sanino;
- i vice Presidenti, avv. Daniela Anselmi e avv. Luigi D'Angiolella;
- il Segretario, avv. Franco Zambelli;
- il Tesoriere, avv. Tommaso Pallavicini

Sono altresì presenti i seguenti componenti del Consiglio direttivo: avv. Alberto Bagnoli, avv. Fiorenzo Bertuzzi, avv. Stefano Bigolaro, avv. Alessandra Carozzo, avv. Giampiero De Luca, avv. Patrizio Leozappa, avv. Roberto Manservisi, avv. Alessandra Noli, avv. Valeria Pellegrino, avv. prof. Salvatore Raimondi, avv. Beatrice Tomasoni, avv. Alessandro Tudor, avv. Ruggero Tumbiolo.

Componenti dell'Assemblea presenti sono i seguenti delegati delle Associazioni aderenti a UNAA

Calabria: avv. Giuseppe Carratelli (Camera Catanzaro) anche per delega dell'avv. Natale Carbone (Camera Reggio Calabria)

Campania: avv. Luigi D'Angiolella e avv. Fabrizio Perla (Camera amministrativa e comunitaria Campania)

Emilia Romagna: avv. Roberto Manservisi, anche per delega dell'avv. Maria Chiara Lista e dell'avv. Roberto Ollari

Friuli Venezia Giulia: avv. Luca De Pauli

Lazio: avv. prof. Mario Sanino e avv. Patrizio Leozappa (Camera romana), quest'ultimo anche per delega dell'avv. Giuliano Di Pardo (Associazione avvocati amministrativisti Molise); avv. Paolo Clarizia (Agamm) anche per delega dell'avv. Andrea Grappelli (Camera avvocati amministrativisti); avv. Giovanni Malinconico (Camera amministrativa di Latina, Cassino e Frosinone)

Liguria: avv. Daniela Anselmi, avv. Lorenzo Barabino, avv. Raniero Raggi

Lombardia: avv. Joseph Brigandì, avv. Alessandro Dal Molin (Solom), avv. Ruggero Tumbiolo (Camera dell'Insubria) anche per delega dell'avv. Bruno Santamaria (Camera Monza-Brianza), avv. Fiorenzo Bertuzzi (Cadlo)

Piemonte: avv. Alessandra Carozzo, anche per delega dell'avv. Luigi M. Angeletti e dell'avv. Massimo Andreis

Puglia: avv. Alberto Bagnoli e avv. Fabrizio Lofoco (Camera Bari); avv. Francesco Baldassare e avv. Giusi Margiotta (Camera Lecce)

Sicilia: avv. prof. Salvatore Raimondi, avv. Maria Beatrice Miceli (Associazione avvocati amministrativisti Sicilia – Palermo) anche per delega dell'avv. Carmelo Giurdanella (Amministrativisti.it), avv. Giampiero De Luca (Camera amministrativa siciliana – Catania)

Toscana: avv. Marta Paolini, anche per delega dell'avv. Fabio Colzi e dell'avv. Domenico Iaria

Trentino: avv. Beatrice Tomasoni

Umbria: avv. Massimo Marcucci

Veneto: avv. prof. Alessandro Calegari anche per delega dell'avv. Mariagrazia Romeo, avv. Alessandro Veronese anche per delega dell'avv. Enrico Gaz

Il Presidente Mario Sanino assume la presidenza dell'Assemblea, introduce la seduta e invita il Tesoriere Tommaso Pallavicini a relazionare in merito al bilancio dell'Unione.

Il Tesoriere illustra e sottopone all'Assemblea i relativi elaborati, già posti a disposizione dei presenti e che si allegano al presente verbale. Viene sottoposto a votazione il rendiconto consuntivo esercizio 2021 (allegato sub B), che viene approvato all'unanimità. Si procede quindi alla votazione del bilancio preventivo esercizio 2022 (allegato sub C), che viene approvato all'unanimità.

Proseguendo nell'esame dei punti all'o.d.g., il Presidente sottopone all'Assemblea le domande di adesione ad UNAA dell'"Associazione Avvocati Amministrativisti delle Marche", presieduta dall'avv. Andrea Galvani, e della "Camera Amministrativa di Bolzano – Vereinigung Verwaltungsrechtsanwälte Bozen", presieduta dall'avv. Laura Polonioli (cfr. allegati sub D e sub E-E.1 al presente verbale).

Riferisce il consigliere Stefano Bigolaro sulle condizioni previste dallo Statuto UNAA per l'ammissione di nuove Associazioni e sulla documentazione prodotta dalle richiedenti. L'Assemblea approva all'unanimità l'ammissione di entrambe le Associazioni attribuendo a ciascuna di esse un rappresentante in Assemblea.

Il Presidente Mario Sanino riferisce quindi all'Assemblea dell'intervenuta costituzione, da parte del Presidente del Consiglio di Stato, della Commissione incaricata di fornire il proprio apporto alla redazione del nuovo codice dei contratti pubblici. Riferisce che è stato chiamato a far parte di tale Commissione quale Presidente di UNAA, e che – data la forte determinazione a giungere già agli inizi di settembre a un testo finale – la Commissione opererà con grande impegno nel mese di agosto; dello sviluppo dei lavori darà comunicazione agli organi dell'Unione.

Il Presidente passa quindi la parola all'avv. Alessandro Dal Molin (Solom), il quale – premesso di essere stato eletto dall'Ordine di Milano delegato al prossimo Congresso Nazionale Forense - ricorda che il prossimo 5 settembre scadrà il termine per la presentazione di mozioni congressuali, rappresentando l'opportunità che l'Unione si attivi in tal senso. Intervengono sul punto Daniela Anselmi, Paolo Clarizia, Luigi D'Angiolella, convenendo sull'opportunità della presentazione di mozioni e sulla possibilità che le sollecitazioni provenienti da UNAA possano trovare espressione anche a mezzo di una pluralità di interventi provenienti dai delegati dei diversi Ordini. Il Presidente invita a prendere nota del termine del 5 settembre.

Rileva Giovanni Malinconico la vicinanza del termine del 5.9 per eventuali mozioni, rappresentando in particolare l'importanza del tema dell'intelligenza artificiale e della giustizia predittiva.

Sul punto, Daniela Anselmi richiama anche il tema della sinteticità degli atti difensivi.

Luigi D'Angiolella propone di redigere tre mozioni congressuali, una sulla "governance" della giustizia amministrativa, una sul contributo unificato, una sull'intelligenza artificiale, il cui testo potrà essere predisposto rispettivamente dallo stesso D'Angiolella, da Patrizio Leozappa e da Daniela Anselmi, e condiviso con i competenti organi di UNAA.

Si passa, a questo punto, ad esaminare il tema delle proposte di modifica allo Statuto UNAA.

Si dà atto al riguardo della presenza di tutti i componenti della Commissione costituita dall'Assemblea UNAA del 15.10.2021 per la redazione delle possibili modifiche statutarie e formata da: Joseph Brigandì, Alessandro Calegari, Luigi D'Ambrosio, Giovanni Malinconico, Beatrice Miceli.

Il Presidente Mario Sanino ricorda il lavoro fatto dalla Commissione, gli apporti pervenuti in fase di osservazioni, le considerazioni della Commissione a riguardo, il testo da ultimo elaborato da Patrizio Leozappa e Ruggero Tumbiolo (che si allega al presente verbale sub F), e rivolge un appello all'Assemblea per l'approvazione di quest'ultimo elaborato.

Segue l'intervento di Paolo Clarizia, che sottolinea il senso del limite statutario del doppio mandato. Non vede alcuna ragione per derogare a tale limite, rappresentando di non poter fornire sul punto alcuna giustificazione a fronte della contrarietà dell'Associazione da lui presieduta. Preannuncia quindi il proprio voto contrario a causa di tale previsione.

Intervengono Alessandro Calegari, Luigi D'Angiolella, Daniela Anselmi. Il Presidente Mario Sanino ribadisce l'intenzione di sottoporre al voto dell'Assemblea il testo elaborato da Patrizio Leozappa e Ruggero Tumbiolo, ferma restando la necessità di procedere poi alle puntuali modifiche dello Statuto UNAA conseguenti a tale testo.

Interviene Patrizio Leozappa, illustrando il rapporto tra il testo elaborato dalla Commissione e quello ora sottoposto all'approvazione dell'Assemblea, nonché il rapporto tra quest'ultimo e le specifiche modifiche statutarie che ne conseguiranno. In relazione all'intervento di Paolo Clarizia, ipotizza che possa essere prospettata un'alternativa.

Il Presidente Mario Sanino ribadisce il carattere unitario della proposta.

Interviene Ruggero Tumbiolo precisando che il documento sottoposto all'Assemblea è già completo, pur se sarà necessaria una trasposizione nelle disposizioni statutarie. Rileva in particolare che l'individuazione dei criteri contenuta nel testo consentirà all'Assemblea di essere immediatamente operativa, esaminando le eventuali richieste di adeguamento del numero dei delegati da parte delle Associazioni aderenti.

Interviene Francesco Baldassare, manifestando l'apprezzamento per il lavoro svolto e auspicando in prospettiva un ulteriore sforzo semplificativo nella disciplina dei rapporti tra Comitato tecnico-scientifico e Scuola di alta formazione.

Interviene Alberto Bagnoli, manifestando favore per il testo e interrogandosi sulla possibilità che nella successiva fase di approvazione delle disposizioni statutarie siano apportate le precisazioni che saranno considerate necessarie.

Il Presidente Mario Sanino ribadisce che il testo odierno - che rappresenta il punto di arrivo del lavoro fatto fino ad ora - potrà poi essere "conformato" nella redazione delle disposizioni.

Interviene Paolo Clarizia, chiedendo se il testo odierno sarà votato punto per punto o nel suo complesso. Il Presidente ribadisce che verrà votato nel suo complesso.

Interviene Luigi D'Angiolella ad illustrare il carattere necessariamente di compromesso del documento elaborato da Patrizio Leozappa e Ruggero Tumbiolo. Espone - a titolo di esempio - le proprie riserve sul doppio mandato. Ma ritiene che "spacchettare" il documento non consentirebbe di sbloccare la situazione, che è invece necessario chiudere.

Terminata la discussione, il documento Leozappa - Tumbiolo (allegato sub F) viene sottoposto quindi al voto dell'Assemblea, e viene approvato con il voto contrario di Paolo Clarizia, anche per delega di Grappelli, favorevoli tutti gli altri.

Su proposta del Presidente Mario Sanino, si conviene che – in conformità al documento approvato - il lavoro di redazione delle nuove disposizioni statutarie potrà essere proseguito e concluso ad opera della Commissione già costituita dall'Assemblea nella seduta del 15 ottobre 2021, integrata da Patrizio Leozappa e Ruggero Tumbiolo, in vista della prossima Assemblea.

Nel dibattito assembleare successivo al voto intervengono Patrizio Leozappa, Luigi D'Angiolella, Alessandra Carozzo, Alessandro Calegari, Daniela Anselmi, Ruggero Tumbiolo, Bruno Ricciardelli (Presidente della Camera amministrativa e comunitaria della Campania), Franco Zambelli, Joseph Brigandi, Paolo Clarizia, in merito ai criteri ora approvati per definire il numero dei delegati, al rapporto tra i medesimi, alla loro ponderazione.

Il Presidente Mario Sanino invita a considerare l'applicazione "dinamica" di tali criteri, anche in funzione di una verifica periodica della rappresentatività delle Associazioni aderenti.

Alle ore 12.45 la seduta ha termine.

Roma, 25 luglio 2022

Il Presidente  
(Mario Sanino)

Il Segretario  
(Franco Zambelli)