Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa

Il diritto della sanità: problematiche attuali.

Corso di formazione per Magistrati amministrativi
organizzato dall'Ufficio Studi, massimario e formazione della Giustizia amministrativa

---

Date: **9 e 10 maggio 2019** (T.A.R. della Campania – Piazza Municipio, 64, Napoli)

Responsabili del corso per l'Ufficio Studi: Claudio Contessa e Carlo Buonauro.
Responsabili del corso per il TAR Campania: Salvatore Veneziano, Giampaolo Corciulo e Ida Raiola.

Presentazione

Il corso si propone di esaminare alcune fra le principali e più attuali tematiche connesse al diritto della sanità pubblica di interesse in ambito amministrativo.

Ad oltre quaranta anni dalla prima grande riforma del sistema sanitario nazionale (l. 833/1978) e a circa venti anni dalla c.d. 'terza riforma' del settore (D.lgs. 229/1999), risulta ormai delineata in modo sostanzialmente compiuto la struttura istituzionale del SSN, nonché la disciplina relativa alla definizione dei livelli essenziali ed uniformi d'assistenza, che sono fissati dal PSN nel rispetto dei principi della dignità della persona, del bisogno di salute e dell'equità nell'accesso all'assistenza.

La riforma costituzionale del 2001 ha consacrato un modello che demanda allo Stato la potestà di definire in via legislativa i livelli essenziali delle prestazioni e alle regioni l'organizzazione dei servizi sanitari e l'erogazione delle prestazioni.

Nonostante la definizione ormai sostanzialmente stabile del quadro normativo di riferimento, la giurisprudenza (costituzionale, ordinaria e amministrativa) ha dovuto affrontare nel corso degli anni numerose e delicate questioni interpretative e applicative che intercettano molteplici profili applicativi del principio costituzionale del diritto alla salute (art. 32, Cost.).

In particolare, la giurisprudenza amministrativa ha dovuto affrontare (fra le altre) le questioni connesse all'accreditamento delle strutture, alla programmazione della spesa, alla disciplina giuridica ed economica dei sanitari e al relativo regìme di responsabilità.

Nel corso delle due giornate dei lavori saranno quindi affrontati alcuni fra i temi di maggiore interesse e attualità di una materia che per un verso interessa i diritti fondamentali della persona (come il diritto all'autodeterminazione e il testamento biologico) e che, per altro verso, coinvolge complesse tematiche di ordine gestionale ed economico (come quelle relative al conferimento degli incarichi o ai cc.d.. 'tetti di spesa').

Gli interventi frontali e la tavola rotonda del secondo giorno vedranno la partecipazione, dopo l'intervento iniziale del Pres. G. Coraggio, di docenti universitari, avvocati, magistrati amministrativi ed esponenti del settore sanitario.

Durante tutto l'incontro, sarà assicurato adeguato spazio al dibattito con i partecipanti, in modo da consentire la reciproca comunicazione di informazioni e punti di vista.

Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa

[9 maggio 2019] (sessione mattutina)

ore 9.15
Presentazione del corso

ore 10.00
I. ***La tutela del diritto alla salute nella dialettica tra G.A. e A.G.O.***
Relatori:
a) *Pres. G. Coraggio - Giudice Corte Costituzionale*
b) *Cons. A. Masaracchia – Consigliere TAR Lazio Roma - Uff. Studi*

ore 10.45
II. ***Il rapporto pubblico – privato nella erogazione dei servizi sanitari: moduli organizzativi differenziati tra disciplina nazionale e regionale***
Relatori:
a) *Cons. R. Ravasio - Consigliere TAR Piemonte*
b) *Cons. Maria Cappellano - Consigliere TAR Sicilia Palermo*

ore 11.30
Pausa
ore 11.45
III. ***Questioni attuali in tema di personale operante in ambito sanitario (concorsi, scorrimento delle graduatorie, impugnative, etc.) e di conferimento degli incarichi di responsabilità di struttura e di natura professionale***
Relatori:
a) *Cons. P. Marotta – Consigliere TAR Lazio Roma*
b) *Dr. R. Granata - ex Direttore Generale Azienda Ospedaliere*

ore 12.30
Dibattito

ore 13.30
Fine della sessione

[9 maggio 2019] (sessione pomeridiana)

ore 14.30

Un'introduzione generale sui problemi aperti in ambito sanitario

IV. ***Le questioni connesse ai cc.dd. 'tetti di spesa'. La programmazione della spesa e i fabbisogni territoriali - Budget contrattuale e sforamenti***

Relatore:

a) *Cons. F. Tallaro - Consigliere TAR Calabria Catanzaro*

ore 15.15

V. ***Appropriatezza prescrittiva e terapeutica e relative modalità di controllo (libertà terapeutica del medico, indicazioni ai soggetti eroganti le prestazioni, modalità di controllo della spesa farmaceutica e per esami diagnostici)***

Relatori:

a) Cons. S. Cogliani - Consigliere di Stato

b) Cons. O. Di Popolo - Consigliere TAR Campania Salerno

ore 16.00

Pausa

ore 16.15

VI. ***La c.d. 'liberalizzazione delle farmacie' – Programmazione e definizione delle sedi farmaceutiche***

Relatori:

a) Consigliere D. Caminiti - Tar Campania Napoli

b) Consigliere G. Caprini - Tar Campania Napoli

ore 17.00

Dibattito

ore 18.00

Fine della sessione

Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa

[10 maggio 2019] (sessione unica)

ore 9.15

VII. ***La questione dei servizi accessori (sociosanitari, socioassistenziali e di trasporto sanitario): profili di diritto UE)***

Relatore:

a) *Avvocato Professore F. Pinto - Università Federico II*

ore 10.00

VIII. ***Gli acquisti di beni e servizi in sanità – Le centrali di committenza - Gli acquisti tramite MEPA***

Relatori:

a) *Consigliere P. Grauso - TAR Toscana (centrali di committenza)*
b) *Ingegnere L. Maletta (funzionamento MEPA e gare telematiche)*

ore 10.45

Pausa

ore 11.00

Tavola rotonda

Il diritto all'autodeterminazione in ambito sanitario e il testamento biologico: verso nuove frontiere del diritto?

Coordina:

Pres. Salvatore Veneziano – Presidente TAR Campania

Intervengono:

Avv. Luigi D'Angiolella – Presidente della Camera Amministrativa e Comunitaria Campania e Consigliere nazionale UNAA

Dr. Francesco De Falco, psichiatra-psiconcologo presso IRCCS Istituto Nazionale Tumori Fondazione G Pascale, Napoli

Cons. A. De Vita - Tar Lombardia

ore 13.00

Dibattito

ore 14.00

Termine dei lavori